

# ***ЗАКОН УКРАЇНИ***

## **Про внесення зміни до статті 6 Закону України "Про фізичну культуру і спорт" (щодо уточнення деяких повноважень)**

---

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести до статті 6 Закону України "Про фізичну культуру і спорт" (Відомості Верховної Ради України, 2010 р., № 7, ст. 50; 2014 р., № 2—3, ст. 41) такі зміни:

1. Частину першу доповнити абзацом такого змісту:

"встановлює державний соціальний стандарт у сфері обслуговування закладами фізичної культури і спорту."

2. Абзац дванадцятий частини другої виключити.

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити перегляд і приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова  
Верховної Ради України**

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту Закону України "Про внесення змін до статті 6 Закону**  
**України "Про фізичну культуру і спорт"**  
**(щодо уточнення деяких повноважень)**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект Закону України "Про внесення змін до статті 6 Закону України "Про фізичну культуру і спорт" (щодо уточнення деяких повноважень) розроблений Міністерством молоді та спорту України відповідно до Указу Президента України від 12 січня 2015 року № 5 "Про Стратегію сталого розвитку "Україна - 2020", постанов Кабінету Міністрів України від 13 серпня 2014 року № 408 "Питання запровадження обмежень на проведення перевірок державними інспекціями та іншими контролюючими органами" та від 10 вересня 2014 року № 442 "Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади".

До 2010 року центральний орган виконавчої влади у сфері фізичної культури та спорту забезпечував здійснення ліцензування суб'єктів господарської діяльності у сфері фізичної культури і спорту та контроль за додержанням ліцензійних умов провадження фізкультурно-оздоровчої та спортивної діяльності: організації та проведення спортивних занять професіоналів та любителів спорту; діяльності з підготовки спортсменів до змагань з різних видів спорту, визнаних в Україні.

Водночас, у 2010 році пунктом 18 розділу I Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження державного регулювання господарської діяльності" статтю 8 Закону України "Про фізичну культуру і спорт" (щодо організації ліцензування у сфері фізичної культури і спорту) було виключено.

Крім того, Указом Президента України від 12 січня 2015 року № 5 схвалено Стратегію сталого розвитку "Україна - 2020", яка визначає, що середньостроковою метою дальших реформ у цій сфері є створення сприятливого середовища для ведення бізнесу, розвитку малого і середнього підприємництва, залучення інвестицій, спрощення міжнародної торгівлі та підвищення ефективності ринку праці.

Стратегією встановлюються вимоги щодо скорочення кількості документів дозвільного характеру та видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, скасування регуляторних актів, які ускладнюють ведення підприємницької діяльності, скорочення кількості органів державного нагляду (контролю).

Постановами Кабінету Міністрів України від 13 серпня 2014 року № 408 "Питання запровадження обмежень на проведення перевірок державними інспекціями та іншими контролюючими органами" та від 10 вересня 2014 року № 442 "Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади" Мінмолодьспорт визначено органом, що не здійснює державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності.

У той же час, з теорії державного управління відомо, що той орган, який приймає відповідні управлінські рішення, повинен мати право їх контролювати або доручити здійснювати цю функцію іншим підпорядкованим йому органам.

Враховуючи вищевказане, постає питання щодо необхідності утворення інспекції, одним із основних завдань якої є здійснення державного нагляду (контролю), відповідно до вимог, встановлених Законом України "Про центральні органи виконавчої влади".

Водночас, відповідно до абзацу третього частини другої статті 18 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади" інспекції утворюються у разі, якщо більшість функцій центрального органу виконавчої влади складають контрольні-наглядові функції.

Для здійснення механізму контролю щорічно організаційно-розпорядчим документом Міністерства повинно бути затверджено план перевірок за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері фізичної культури і спорту, яких сьогодні налічується більше ніж 12,0 тис. одиниць.

Тривалість планових перевірок не повинна перевищувати п'ятнадцяти робочих днів. Крім того, за ініціативою користувачів фізкультурно-оздоровчих та спортивних послуг можуть проводитись позапланові перевірки, тривалість яких не повинна перевищувати десяти робочих днів.

Для цього необхідно здійснити заходи щодо залучення додаткового людського ресурсу, який буде забезпечувати організацію здійснення контролю за якістю фізкультурно-оздоровчих та спортивних послуг, що в свою чергу, враховуючи фінансово-економічну ситуацію в країні, призведе до додаткових витрат з Державного бюджету України.

У свою чергу, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 жовтня 2013 року № 902 затверджено Перелік підприємств, установ та організацій, що відносяться до сфери управління Міністерства молоді та спорту, до повноважень яких не належить організація здійснення контролю за якістю фізкультурно-спортивних послуг.

Враховуючи вищевказане, скасування норми здійснення контрольних-наглядових функцій викликано тим, що є не актуальною, певним чином не сприяє ефективному розвитку бази функціонування господарських та підприємницьких структур у сфері фізичної культури і спорту.

Таким чином, проектом акта передбачається виключити з переліку повноважень Мінмолодьспорту норми щодо організації здійснення контролю за якістю фізкультурно-спортивних послуг.

У свою чергу, державний соціальний стандарт у сфері обслуговування закладами фізичної культури і спорту визначить механізм реалізації соціальних прав, визначення забезпечення потреб населення України в фізкультурно-спортивних послугах, забезпечення населення фізичної культури і спорту закладами фізичної культури і спорту.

## **2. Мета і шляхи її досягнення**

Проект Закону України "Про внесення змін до статті 6 Закону України "Про фізичну культуру і спорт" (щодо уточнення деяких повноважень) розроблений з метою забезпечення здійснення ефективного управління сферою фізичної культури і спорту.

### **3. Правові аспекти**

У цій сфері правових відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закони України:

"Про фізичну культуру і спорт";

"Про центральні органи виконавчої влади";

"Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії";

Указ Президента України від 12 січня 2015 року № 5 "Про Стратегію сталого розвитку "Україна - 2020";

постанови Кабінету Міністрів України від:

02 липня 2014 року № 220 "Про затвердження Положення про Міністерство молоді та спорту України";

13 серпня 2014 року № 408 "Питання запровадження обмежень на проведення перевірок державними інспекціями та іншими контролюючими органами";

10 вересня 2014 року № 442 "Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади".

Реалізація проекту акта передбачає внесення змін до Положення про Міністерство молоді та спорту України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 220, визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2008 року № 1097 "Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері фізичної культури і спорту та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю)".

### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не потребує додаткового фінансування з державного бюджету та місцевих бюджетів, матеріальних та інших витрат, не заборонених законодавством.

### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

### **6. Регіональний аспект**

Проект акта не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

### **7. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

### **8. Громадське обговорення**

Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінмолодьспорту.

### **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери та прав інвалідів, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднаннями, всеукраїнськими об'єднаннями організацій роботодавців та всеукраїнськими громадськими організаціями інвалідів, їх спілками.

### **10. Оцінка регуляторного впливу.**

Проект акта не є регуляторним актом, оскільки не містить положень регуляторного впливу.

### **10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація акта не має впливу на ринок праці.

### **11. Прогноз результатів**

Реалізація проекту Закону України "Про внесення змін до статті 6 Закону України "Про фізичну культуру і спорт" (щодо уточнення деяких повноважень) сприятиме забезпеченню виконання покладених на Міністерство молоді та спорту України функцій з формування та реалізації державної політики у сфері фізичної культури і спорту, забезпечить зниження регуляторного впливу держави на сферу спорту, максимальне делегування повноважень у сфері фізичної культури та спорту громадянському суспільству, а також кореспондуватиметься із Стратегією сталого розвитку "Україна – 2020", ухваленою Президентом України.

Міністр молоді та спорту України

Ігор ЖДАНОВ

\_\_\_\_\_ 2016 р.

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України "Про внесення змін до статті 6 Закону України "Про фізичну культуру і спорт"  
(щодо уточнення деяких повноважень)

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p><b>Стаття 6.</b> Повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту, та інших центральних органів виконавчої влади у сфері фізичної культури і спорту</p> <p>Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту:</p> <p>...</p> <p><b>абзац відсутній</b></p> <p>Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту:</p> <p>...</p> <p><del>організовує здійснення контролю за якістю фізкультурно-спортивних послуг;</del></p> <p>...</p>	<p><b>Стаття 6.</b> Повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту, та інших центральних органів виконавчої влади у сфері фізичної культури і спорту</p> <p>Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту:</p> <p>...</p> <p><b>встановлює державний соціальний стандарт у сфері обслуговування закладами фізичної культури і спорту.</b></p> <p>Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту:</p> <p>...</p> <p><b>абзац виключити</b></p> <p>...</p>

Директор департаменту фізичної  
культури та неолімпійських видів спорту

Матвій БІДНИЙ

\_\_\_\_\_ 2016 р.